

Вопрос 3. Применение программно-целевого метода в планировании развития физической культуры и спорта.

Важное место в планировании развития физической культуры и спорта занимает программно-целевой метод, включающий систему мероприятий, направленный на решение конкретных проблем.

Программно-целевое планирование – это один из видов планирования, в основе которого лежит ориентация деятельности спортивных организаций на достижение поставленных целей. В данном случае в основе процесса планирования лежит определение и постановка целей, и лишь затем подбираются пути их достижения. Программно-целевое планирование построено по логической схеме «цели – пути – способы – средства».

Программно-целевой метод планирования состоит в отборе приоритетных целей развития физической культуры и спорта, разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в заданные сроки с максимальной эффективностью при требуемом обеспечении ресурсами. Реализация программно-целевого метода в сфере физической культуры и спорта осуществляется в виде федеральных, региональных, муниципальных целевых программ. Целевая программа может включать в себя несколько подпрограмм, направленных на решение конкретных задач в рамках программы. Деление целевой программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабности и сложности решаемых проблем, а также необходимости рациональной организации их решения¹.

Целевая комплексная программа развития физической культуры – это директивный адресный документ, содержащий комплекс плановых заданий, а также программно-методических, организационно-воспитательных и социально-экономических мероприятий по подъему массовости физической культуры и спорта, осуществление которых обеспечивает эффективное достижение поставленных целей в установленные сроки. Целевые программы, разрабатываемые в физкультурно-спортивных организациях, по содержанию подразделяются на следующие направления:

- комплексное развитие физической культуры, спорта и туризма;
- подготовка квалифицированных кадров, спортсменов;
- научные исследования по важнейшим проблемам физической культуры и спорта;
- физическое воспитание учащейся молодежи (например, студентов высших учебных заведений или школьников);
- совершенствование подготовки, подбор, расстановка и воспитание физкультурных кадров².

Внедрение целевых комплексных программ развития физической культуры и спорта связано с тем, что сегодня уже недостаточно фрагментарного улучшения отдельных, даже важных подсистем сферы физической культуры и спорта, а также характеристик управленческого процесса, методов управления этим развитием. В настоящее время нужна система взаимосвязанных мероприятий, разработанная с помощью научно-методического инструментария, количественного и качественного анализа. Организационная система, обеспечивающая развитие физической культуры, должна иметь инструмент реализации своих целей, средство комплексного решения проблемы на долгосрочной основе. Такая

¹ См.: Починкин А.В. Менеджмент в сфере физической культуры и спорта: Учебное пособие. – URL: <https://tambpk.tmbreg.ru/wp-content/uploads/2020/04/Методические-рекомендации-по-дисциплине-Менеджмент-в-сфере-физической-культуры-и-спорта.pdf> (дата обращения: 15.08.2021).

² См.: Фискалов В.Д., Зубарев Ю.А., Черкашин В.П. Организационные аспекты управления физкультурно-спортивным движением. – URL: <https://studfile.net/preview/9956821/page/20/> (дата обращения: 15.08.2021).

система может формироваться на принципах программно-целевого управления. Ее основная задача заключается в том, чтобы упорядочить межфункциональные связи, создающие условия для взаимодействия как внутренних подсистем, так и координации действий с внешней средой, перевод основного содержания управленческой деятельности из вертикальной в горизонтальную плоскость.

В этом случае специфическим объектом управления становится комплексная целевая программа как форма межфункционального планирования. По срокам действия целевые комплексные программы развития физической культуры и спорта могут быть долгосрочными и краткосрочными.

Программно-целевое планирование способствует консолидации усилий различных ведомств, организаций, учреждений, независимо от их организационно-правовых форм, в целях решения первоочередных проблем развития физической культуры и спорта.

Процесс проектирования целевой программы включает следующие основные этапы:

- отбор и анализ проблем для программной разработки;
- принятие решения о разработке целевой программы и ее формирование;
- экспертиза и оценка целевой программы;
- утверждение целевой программы;
- управление реализацией целевой программы и контроль за ходом ее выполнения.

Целевая программа имеет четко выраженный целевой характер, то есть характеризуется определенными конечными целевыми результатами (показателями). Каждый вид программы содержит 3 части: аналитико-целевую, плановую, перечень программно-целевых мероприятий.

Аналитико-целевой раздел включает комплексную характеристику состояния физкультурно-оздоровительной или спортивной работы, анализ нерешенных проблем, цели и конкретные задачи дальнейшего подъема массовости физической культуры и спорта, роста спортивного мастерства.

В плановые задания входят основные показатели развития физической культуры и спорта, а также ряд других показателей, обеспечивающих их развитие.

Программно-целевые мероприятия формируются на основе всестороннего комплексного анализа объекта программного управления.

В концептуальном плане необходимо выделить структурные характеристики программы. Объекты программы являются многоцелевыми, многофункциональными и многокритериальными. Каждая структурная единица представляет собой относительно самостоятельную часть целевой программы. Комплексная целевая программа имеет два вида подпрограмм: основных и обеспечивающих. На рис. 1 представлена в качестве примера структура целевой программы «Физическая культура школьников». Структура комплексной программы может иметь и другие разделы.

Целевые программы финансируются за счет средств федерального бюджета, региональных, муниципальных бюджетов, иных источников финансирования, в том числе: средств государственного социального страхования, инвестиционных и благотворительных взносов юридических и физических лиц.

После утверждения государственный или муниципальный заказчик в установленном порядке заключает с исполнителями программы контракты на финансирование мероприятий программы (подпрограммы) на основе соглашений о намерениях и с учетом объемов финансирования за счет средств соответствующего бюджета на очередной финансовый год.



Рис. 1. Структура целевой программы «Физическая культура школьников»³.

Большую роль в решении задач по увеличению числа активно занимающихся физической культурой и массовым спортом могут и должны играть местные органы власти, главная задача которых – создание условий для занятий физической культурой и спортом всех групп населения. Приоритетными направлениями муниципальной спортивной политики являются:

- развитие школьного и студенческого спорта, физического воспитания в дошкольных учреждениях, оказание спортивно-оздоровительных услуг для всех групп населения;
- проведение массовых соревнований и спортивно-оздоровительных праздников;
- оказание помощи в деятельности спортивных и физкультурно-оздоровительных клубов;
- информирование о роли и пользе физической культуры и спорта;
- содействие в подготовке спортсменов высокого класса.

Муниципальные органы управления берут на себя ответственность за развитие массового спорта в соответствии с местными климатическими, природными, национальными, культурными, религиозными условиями. Муниципальная власть, находящаяся ближе к повседневным нуждам людей и способам удовлетворения этих нужд,

³ См.: Филиппов С.С. Менеджмент физической культуры и спорта. – URL: https://studme.org/178673/menedzhment/formy_vidy_vnutrifirmennogo_planirovaniya_fizkulturno_sportivnyh_organizatsiyah#970 (дата обращения: 15.08.2021).

обладает большей гибкостью и мобильностью в решении местных проблем и поэтому может развивать актуальные для данных территорий виды спорта.

Муниципальная политика развития физической культуры и массового спорта должна основываться на использовании стимулирующих экономических методов, которые включают:

- установление понижающих коэффициентов на аренду помещений для организаций спортивной направленности;
- снижение ставок оплаты коммунальных услуг для спортивно-оздоровительных сооружений;
- обеспечение социальной рекламы на территории муниципального образования со спортивным содержанием;
- предоставление площадей и улиц города для праздничных спортивно-зрелищных мероприятий;
- создание механизма поддержки общественных инициатив в сфере массового спорта.