

Вопрос 5. Правовые основы и рекомендации по проведению закупок в электронной форме

1. Постановление Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме»

В соответствии с ч. 4 ст. 3 Закона № 223-ФЗ Правительство РФ наделено правом установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме. На основании данной нормы издано Постановление Правительства РФ от 21 июня 2012 г. № 616 «Об утверждении Перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме», которым соответственно утвержден Перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме. **Этим же Постановлением установлено, что закупка товаров, работ и услуг, включенных в данный Перечень, не осуществляется в электронной форме:**

- если информация о закупке в соответствии с ч. 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ не подлежит размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг;

- если потребность в закупке возникла вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения;

- если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с положением о закупке, предусмотренным ст. 2 Закона № 223-ФЗ.

Согласно Закону 223-ФЗ: Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе следующие сведения:

1) о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей;

2) о закупке услуг по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций, получению кредитов и займов, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, выдаче банковских гарантий и поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытие и ведению счетов, включая аккредитивы, о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев;

3) о закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества.

Закупки в электронной форме возможны только с использованием электронных информационных систем (по сути, электронных площадок), позволяющих направлять заявки (предложения) участников закупки, документы и информацию в электронной форме,

а в положении о закупке должна быть определена конкретная электронная торговая площадка или установлен порядок ее определения заказчиком.¹

Отдельные заказчики в противоречие Закону № 223-ФЗ закупают продукцию из электронного перечня обычной процедурой. Например, при рассмотрении жалобы Управлением Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (решение от 01.08.2013 по жалобе № ТЮ-186/13) было установлено, что заказчик не внес изменения в положение в части дополнения Перечня закупок, проводимых в электронной форме, в связи с чем закупка оборудования и аппаратуры для радио, телевидения и связи (код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг - 3200000) проводилась обычным конкурсом.

2. Особенности проведения закупок в электронной форме

Электронные закупки по 44-ФЗ проводятся на торговых площадках. Список ЭТП утвержден распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р:

1. Акционерное общество "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан"
2. Акционерное общество "Единая электронная торговая площадка"
3. Акционерное общество "Российский аукционный дом"
4. Акционерное общество "ТЭК - Торг"
5. Акционерное общество "Электронные торговые системы"
6. Закрытое акционерное общество "Сбербанк - Автоматизированная система торгов"
7. Общество с ограниченной ответственностью "РТС - тендер"
8. Общество с ограниченной ответственностью "Электронная торговая площадка ГПБ"

Также была назначена специализированная федеральная площадка «АСТ ГОЗ» для госзаказа. **Чтобы участвовать в электронных закупках, поставщику нужно пройти три шага:**

1. получить цифровую подпись;
2. зарегистрироваться в ЕИС;
3. получить автоматическую аккредитацию на ЭТП.

Обратите внимание, что для победителей работа на федеральных площадках платная.

Электронные госзакупки по 44-ФЗ бывают четырех видов:

- конкурсы (в том числе двухэтапные и с ограниченным участием);
- аукционы;
- запросы котировок;
- запросы предложений.

Эти виды электронных закупок прописаны в 44-ФЗ, использовать другие способы госзаказчики не вправе.

¹ См.: Федоров А.А. Возможные способы закупок в электронной форме по Закону № 223-ФЗ // Корпоративные закупки.



Особенности электронной площадки по Закону 223-ФЗ²

Во исполнение положений Закона N 504-ФЗ Правительство Российской Федерации до утвердило единые и дополнительные требования к операторам электронных площадок, электронным площадкам и к функционированию электронных площадок, порядок подтверждения соответствия электронной площадки, оператора электронной площадки единым и дополнительным требованиям, осуществило отбор операторов электронных площадок и утверждает их перечень.

Согласно статье 6.1 Закона N 223-ФЗ ведомственный контроль за соблюдением требований Закона N 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации (уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации), муниципальными органами в отношении соответственно подведомственных им федеральных государственных учреждений, государственных учреждений субъекта Российской Федерации, муниципальных учреждений, а также федеральных государственных унитарных предприятий, государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации, муниципальных унитарных предприятий, в отношении которых указанные органы осуществляют права собственника.

В соответствии с частью 3 статьи 3.3 Закона N 223-ФЗ аккредитация на электронной площадке участника конкурентной закупки в электронной форме для участия в

² Электронные площадки для государственных закупок по 223-ФЗ. Режим доступа: <http://etp-market.ru>

конкурентной закупке в электронной форме осуществляется в порядке, установленном оператором электронной площадки.

Частью 4 статьи 24.1 Закона N 44-ФЗ установлено, что допускается взимание платы за участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре с участника соответствующей процедуры и (или) лица, с которым заключается контракт, и (или) за проведение электронной процедуры, закрытой электронной процедуры с заказчика, если Правительством Российской Федерации установлено право операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок взимать такую плату, в том числе порядок ее взимания, а также определены предельные размеры такой платы.

Положениями статьи 3.3 Закона N 223-ФЗ установлены особенности функционирования электронной площадки для целей проведения конкурентной закупки в электронной форме.

Частью 1 указанной статьи установлено, что при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе в сфере закупок таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с Законом 223-ФЗ, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

Под оператором электронной площадки понимается являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации в организационно-правовой форме общества с ограниченной ответственностью или неопубличного акционерного общества, в уставном капитале которых доля иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц либо количество голосующих акций, которыми владеют указанные граждане и лица, составляет не более чем двадцать пять процентов, владеющее электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования оборудованием и программно-техническими средствами, и обеспечивающее проведение конкурентных закупок в электронной форме в соответствии с положениями Закона N 223-ФЗ.

Функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки, с учетом положений статьи 3.3 Закона N 223-ФЗ.

По вопросу взаимодействия электронной площадки с ЕИС Минфин России сообщает, что в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 13.04.2017 N 442 уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по созданию, развитию, ведению и обслуживанию ЕИС, а также в части поддержки пользователей ЕИС, определено Федеральное казначейство.

Согласно части 2 статьи 3 Закона N 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений Закона N 223-ФЗ. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных

Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части статьи 3 Закона 223-ФЗ, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурентные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Частью 1 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 1 Закона 223-ФЗ, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 Закона 223-ФЗ.

При этом положения статьи 3.3 Закона N 223-ФЗ применяются при осуществлении конкурентной закупки исключительно в электронной форме, а положения статьи 3.4 Закона N 223-ФЗ - при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.³

³ Письмо Министерства Финансов Российской Федерации от 1 марта 2018 года N 24-06-07/12919